

COORDENACAO DE ADMINISTRACAO-COAO

Estudo Técnico Preliminar 76/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 08200.024790/2026-11

2. Descrição da necessidade

A aquisição de material de consumo destinado aos participantes do Congresso Nacional de Polícia Fazendária e Previdenciária visa disponibilizar recursos básicos de apoio às atividades programadas, contribuindo para a adequada condução dos trabalhos, melhor acompanhamento das palestras e maior interação entre os participantes. A padronização dos itens também assegura uniformidade e qualidade dos insumos empregados, reforçando a organização e a identidade institucional dos eventos.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
CGFAZ/DICOR/PF	Isis Pena Garcia
CGFAZ/DICOR/PF	Caio de Alcântara Moura Belo

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Trata-se de processo para a aquisição de itens de consumo personalizados, a serem distribuídas aos participantes do Congresso Nacional de Polícia Fazendária e Previdenciária. Os itens devem atender aos seguintes requisitos:

1. Kit adaptadores

Material: Estojo em plástico resistente com cabos revestidos.

Funcionalidade: Compatível com múltiplos dispositivos, contendo conectores USB, USB-C, Micro USB e Lightning ou equivalentes, permitindo carregamento e transferência de dados.

Configuração: Modelo compacto com conectores organizados em estojo único portátil.

Cor: Preta, com impressão ou adesivo com o brasão da PF.

2. Moleskine emborrachado

Dimensões: 140 mm x 90 mm.

Quantidade de folhas: 80 a 100.

Tipo de folhas: Pautadas ou não pautadas.

Acabamento: Capa emborrachada, personalizada.

Personalização: Incluir brasão da PF.

3. Caneta metálica touchscreen

Material: Corpo metálico com acabamento similar a borracha.

Funcionalidade: Compatível com touchscreen.

Mecanismo: Acionamento por clique.

Cor da tinta: Azul ou preta.

4. Pendrive

Material: metálico, tipo chaveiro

Capacidade: 64GB

Cor: prata fosco

Personalização: Brasão da PF

5. Mochila

Modelo: Tipo "sacochila"

Material: Poliéster, com alças ajustáveis em nylon

Modelo: 44x34cm, com bolso externo em malha com entrada para fones de ouvido

Personalização: sem personalização

6. Ecobag 100% algodão cru

Material: 100% algodão cru.

Dimensões: aproximadamente 40x40cm.

Personalização: Estampa ou bordado colorido com o brasão da PF.

7. Necessaire

Material: nylon resistente a água, fechamento em zíper, puxador e alça lateral em couro sintético

Tamanho: 21,8x11cm.

Cor: Neutra, cinza ou preta

Personalização: Brasão da PF

5. Levantamento de Mercado

Em conformidade com os critérios estabelecidos pela Instrução Normativa nº 65, de 7 de julho de 2021, do Ministério da Economia, foram adotadas as metodologias previstas nos incisos I, II e IV do Art. 5º para a elaboração do mapa de preços. Este procedimento visa garantir que a Polícia Federal adquira materiais de boa qualidade com preços justos e compatíveis com o mercado.

Para a determinação da estimativa de custos, foram realizadas pesquisas detalhadas que resultaram na seleção de propostas de preços atuais e representativas, obtidas junto a fornecedores do mercado. A análise dessas propostas foi complementada por consultas ao Banco de Preços, garantindo que os valores estejam alinhados com os praticados em compras realizadas por outros órgãos públicos.

A estimativa de custo final foi calculada com base na mediana dos preços encontrados nas propostas e nas referências do Banco de Preços. Este método assegura que os itens adquiridos atendam às necessidades dos eventos da Polícia Federal, garantindo tanto a confiabilidade e qualidade dos materiais quanto a adequação dos valores em relação ao mercado. Os valores obtidos estão detalhados na tabela abaixo:

ITEM	MATERIAL	FORNECEDOR	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
1	KIT ADAPTADORES	ENERGIA	R\$ 16,40	R\$ 6.560,00
1	KIT ADAPTADORES	EVOLUTE	R\$ 16,50	R\$ 6.600,00
1	KIT ADAPTADORES	BEE COOL	R\$ 16,64	R\$ 6.656,00
1	KIT ADAPTADORES	MAGGENTA	R\$ 19,65	R\$ 7.860,00
1	KIT ADAPTADORES	FORTUNE	R\$ 19,84	R\$ 7.936,00
1	KIT ADAPTADORES	ENERGIA	R\$ 20,03	R\$ 8.012,00

1	KIT ADAPTADORES	ELO	R\$ 20,24	R\$ 8.096,00
1	KIT ADAPTADORES	ELO	R\$ 22,14	R\$ 8.856,00
1	KIT ADAPTADORES	FORTUNE	R\$ 26,30	R\$ 10.520,00
1	KIT ADAPTADORES	FORTUNE	R\$ 41,91	R\$ 16.764,00
2	MOLESKINE	EVOLUTE	R\$ 8,40	R\$ 3.360,00
2	MOLESKINE	FORTUNE	R\$ 8,50	R\$ 3.400,00
2	MOLESKINE	ELO	R\$ 9,73	R\$ 3.892,00
2	MOLESKINE	ENERGIA	R\$ 14,61	R\$ 5.844,00
2	MOLESKINE	ELO	R\$ 15,14	R\$ 6.056,00
2	MOLESKINE	BEE COOL	R\$ 15,47	R\$ 6.188,00
2	MOLESKINE	BEE COOL	R\$ 16,67	R\$ 6.668,00
2	MOLESKINE	MAGGENTA	R\$ 17,80	R\$ 7.120,00
2	MOLESKINE	ELO	R\$ 23,36	R\$ 9.344,00
2	MOLESKINE	ELO	R\$ 29,00	R\$ 11.600,00
3	CANETA	EVOLUTE	R\$ 5,00	R\$ 2.000,00
3	CANETA	BEE COOL	R\$ 5,09	R\$ 2.036,00
3	CANETA	BEE COOL	R\$ 5,11	R\$ 2.044,00
3	CANETA	BEE COOL	R\$ 5,30	R\$ 2.120,00
3	CANETA	ELO	R\$ 5,45	R\$ 2.180,00
3	CANETA	FORTUNE	R\$ 5,50	R\$ 2.200,00
3	CANETA	ENERGIA	R\$ 5,62	R\$ 2.248,00
3	CANETA	ELO	R\$ 5,89	R\$ 2.356,00
3	CANETA	BEE COOL	R\$ 5,91	R\$ 2.364,00
3	CANETA	ENERGIA	R\$ 6,10	R\$ 2.440,00
3	CANETA	ELO	R\$ 6,42	R\$ 2.568,00
3	CANETA	BEE COOL	R\$ 6,53	R\$ 2.612,00
3	CANETA	ELO	R\$ 6,65	R\$ 2.660,00
3	CANETA	ENERGIA	R\$ 7,45	R\$ 2.980,00
3	CANETA	ELO	R\$ 7,58	R\$ 3.032,00
3	CANETA	MAGGENTA	R\$ 8,18	R\$ 3.272,00
3	CANETA	ELO	R\$ 9,71	R\$ 3.884,00
4	PENDRIVE	EVOLUTE	R\$ 59,90	R\$ 23.960,00
4	PENDRIVE	ELO	R\$ 61,85	R\$ 24.740,00
4	PENDRIVE	MAGGENTA	R\$ 67,17	R\$ 26.868,00
4	PENDRIVE	BEE COOL	R\$ 74,47	R\$ 29.788,00
5	MOCHILA	FORTUNE	R\$ 8,75	R\$ 3.500,00
5	MOCHILA	ELO	R\$ 9,54	R\$ 3.816,00
5	MOCHILA	EVOLUTE	R\$ 13,90	R\$ 5.560,00
5	MOCHILA	MAGGENTA	R\$ 14,77	R\$ 5.908,00
5	MOCHILA	ENERGIA	R\$ 14,91	R\$ 5.964,00
5	MOCHILA	BEE COOL	R\$ 17,07	R\$ 6.828,00
5	MOCHILA	ELO	R\$ 18,03	R\$ 7.212,00
5	MOCHILA	BEE COOL	R\$ 25,27	R\$ 10.108,00
6	SACOLA	EVOLUTE	R\$ 12,85	R\$ 5.140,00
6	SACOLA	FORTUNE	R\$ 12,90	R\$ 5.160,00
6	SACOLA	FORTUNE	R\$ 14,90	R\$ 5.960,00
6	SACOLA	ELO	R\$ 15,89	R\$ 6.356,00
6	SACOLA	MAGGENTA	R\$ 16,18	R\$ 6.472,00
6	SACOLA	ELO	R\$ 16,56	R\$ 6.624,00
6	SACOLA	BEE COOL	R\$ 16,77	R\$ 6.708,00
6	SACOLA	ENERGIA	R\$ 16,94	R\$ 6.776,00

6	SACOLA	BEE COOL	R\$ 28,73	R\$ 11.492,00
6	SACOLA	ELO	R\$ 39,52	R\$ 15.808,00
7	NECESSAIRE	FORTUNE	R\$ 9,24	R\$ 3.696,00
7	NECESSAIRE	FORTUNE	R\$ 9,24	R\$ 3.696,00
7	NECESSAIRE	BEE COOL	R\$ 13,57	R\$ 5.428,00
7	NECESSAIRE	ELO	R\$ 15,10	R\$ 6.040,00
7	NECESSAIRE	FORTUNE	R\$ 19,65	R\$ 7.860,00
7	NECESSAIRE	EVOLUTE	R\$ 21,00	R\$ 8.400,00
7	NECESSAIRE	ELO	R\$ 21,40	R\$ 8.560,00
7	NECESSAIRE	BEE COOL	R\$ 29,95	R\$ 11.980,00
7	NECESSAIRE	ELO	R\$ 36,56	R\$ 14.624,00
7	NECESSAIRE	ELO	R\$ 37,00	R\$ 14.800,00
7	NECESSAIRE	MAGGENTA	R\$ 51,10	R\$ 20.440,00
7	NECESSAIRE	BEE COOL	R\$ 69,17	R\$ 27.668,00

	EM DESACORDO COM AS ESPECIFICAÇÕES
	MENOR PREÇO

Cumpra informar que foram realizadas diversas solicitações de orçamento, havendo retorno das empresas Elo, Maggenta, Bee Cool, Energia, Evolute e Fortune.

Em observância aos princípios da economicidade, eficiência e busca da proposta mais vantajosa para a Administração, a empresa Evolute apresentou a melhor solução para a aquisição pretendida, tendo ofertado todos os itens em conformidade com as especificações técnicas estabelecidas no Estudo Técnico Preliminar.

Os valores unitários e, consequentemente, o valor global apresentado, posicionaram-se como os menores dentre as propostas válidas obtidas no levantamento de mercado, situando-se, inclusive, abaixo da mediana apurada a partir da conjugação das cotações recebidas e dos valores registrados em contratações similares constantes do Sistema Banco de Preços, evidenciando compatibilidade com os preços praticados no mercado e afastando risco de sobrepreço, conforme observa-se na tabela abaixo:

ITEM	MATERIAL	ORIGEM	VALOR
1	KIT ADAPTADORES	EVOLUTE	R\$ 16,50
		MEDIANA BANCO DE PREÇOS	R\$ 22,91
2	MOLESKINE	EVOLUTE	R\$ 8,40
		MEDIANA BANCO DE PREÇOS	R\$ 9,37
3	CANETA	EVOLUTE	R\$ 5,00
		MEDIANA BANCO DE PREÇOS	R\$ 5,13
4	PENDRIVE	EVOLUTE	R\$ 59,90
		MEDIANA BANCO DE PREÇOS	R\$ 62,94
5	MOCHILA	EVOLUTE	R\$ 13,90
		MEDIANA BANCO DE PREÇOS	R\$ 15,20
6	SACOLA	EVOLUTE	R\$ 12,85
		MEDIANA BANCO DE PREÇOS	R\$ 14,67
7	NECESSAIRE	EVOLUTE	R\$ 21,00
		MEDIANA BANCO DE PREÇOS	R\$ 23,80

Adicionalmente, o fato de a empresa estar sediada em Brasília/DF, local de entrega dos materiais, representa vantagem operacional relevante, permitindo maior celeridade logística, redução de custos indiretos de transporte e facilidade de verificação da conformidade dos produtos, caso necessário.

A centralização da compra em um único fornecedor traz redução de custos administrativos, ao diminuir a complexidade da instrução do processo e seu respectivo acompanhamento, evitar pesquisas adicionais, que demandariam mais tempo dos servidores envolvidos, empenhados em uma aquisição bastante simples de material de consumo.

Diante do exposto, a escolha pela empresa Evolute para a aquisição em tela se justifica por atender plenamente aos critérios de melhor preço, além de oferecer segurança jurídica, eficiência operacional e vantagem logística. Recomenda-se sua habilitação como fornecedora da presente demanda, em conformidade com o princípio da economicidade (art. 3º, inciso II, da Lei nº 14.133 /2021) e a otimização dos recursos públicos.

6. Descrição da solução como um todo

Solução 1: Realização de Pregão para a contratação

Considerando a grande quantidade de produtos de má qualidade oferecidos no mercado, além do tempo necessário e do elevado custo de realização de uma nova licitação desde o início, essa solução, embora possível, não é a mais viável. A realização de um processo licitatório seria excessivamente onerosa e demorada, podendo comprometer o cumprimento do cronograma da distribuição dos materiais, com risco de resultar na contratação de uma empresa que entregue itens em desacordo com o especificado, ou de qualidade duvidosa, o que prejudicaria de sobremaneira o intuito da aquisição, haja vista que não haveria tempo hábil para outra contratação.

Solução 2: Realização de Dispensa de Licitação sem disputa

A adoção da modalidade de dispensa de licitação sem disputa para a compra de material de consumo a serem utilizados pelos participantes dos eventos é a melhor solução encontrada, considerando a eventualidade e o baixo valor da aquisição, consonante com as normas de regência da Lei nº 14.133/2021 para a modalidade. Além disso, a data de realização do Congresso impõe a necessidade de garantir a entrega de produtos de boa qualidade, uma vez que não haveria tempo hábil para substituição em caso de defeitos.

A modalidade de dispensa sem disputa permite a contratação direta de fornecedores de confiabilidade devidamente avaliada, assegurando a entrega de produtos de qualidade dentro do prazo necessário e garantindo a eficiência e eficácia na distribuição dos itens durante a realização do evento.

Observa-se ainda os ditames da Lei 14.133/2021, em seu artigo 75, §3º: Art. 75, § 3º:

*As contratações de que tratam os incisos I e II do caput deste artigo serão **preferencialmente** precedidas de divulgação de aviso em sítio eletrônico oficial, pelo prazo mínimo de 3 (três) dias úteis, com a especificação do objeto pretendido e com a manifestação de interesse da Administração em obter propostas adicionais de eventuais interessados, devendo ser selecionada a proposta mais vantajosa. (grifo nosso).*

Assim sendo, verifica-se a possibilidade excepcional de que seja afastado o procedimento de disputa, considerando os riscos da contratação e os princípios que regem a Administração Pública, em especial a economia processual, a proporcionalidade, a razoabilidade, a celeridade e a vantajosidade, sugerindo-se o prosseguimento da contratação utilizando-se a melhor proposta recebida.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

ITEM	MATERIAL	QUANTIDADE
1	Kit adaptadores	400 unidades
2	Moleskine emborrachado	400 unidades
3	Caneta metálica touch	400 unidades
4	Pendrive 64GB	400 unidades
5	Mochila tipo saco em poliéster	400 unidades
6	Ecobag de algodão 40x40cm	400 unidades
7	Necessaire personalizada	400 unidades
Quantidades a serem adquiridas de cada item, considerando os participantes do evento		

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 55.020,00

Item	Descrição	CATMAT	Qtd.	Unidade de medida	Valor Unitário Máximo aceitável (R\$)	Valor Global Máximo aceitável (R\$)
1	Kit adaptadores	628830	400	unidade	R\$ 16,50	R\$ 6.600,00
2	Moleskine emborrachado	333181	400	unidade	R\$ 8,40	R\$ 3.360,00
3	Caneta de metal touch	633585	400	unidade	R\$ 5,00	R\$ 2.000,00
4	Pendrive 64GB	400316	400	unidade	R\$ 59,90	R\$ 23.960,00
5	Mochila tipo saco	219803	400	unidade	R\$ 13,90	R\$ 5.560,00
6	Ecobag em algodão	631172	400	unidade	R\$ 12,85	R\$ 5.140,00
7	Necessaire personalizada	620729	400	unidade	R\$ 21,00	R\$ 8.400,00
TOTAL:						R\$ 55.020,00

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Trata-se de processo de aquisição de entrega única, com um único fornecedor, de forma que o parcelamento não se aplica ao presente contexto.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não se aplica.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente contratação está alinhada ao Planejamento especialmente quanto ao fortalecimento da governança interna, integração entre unidades descentralizadas e difusão de boas práticas administrativas. Os eventos institucionais aos quais os materiais se destinam constituem instrumento de coordenação nacional, padronização de procedimentos e compartilhamento de conhecimento entre áreas administrativas e logísticas da instituição.

Os itens personalizados a serem adquiridos não possuem caráter promocional, configurando material de apoio operacional necessário à organização e execução das atividades do evento, permitindo identificação dos participantes, acondicionamento de documentos e materiais de trabalho e melhor organização das rotinas previstas na programação.

A padronização da aquisição contribui para a racionalização administrativa e para a eficiência das contratações, evitando aquisições fragmentadas por diferentes unidades e garantindo economicidade e uniformidade institucional, em consonância com as diretrizes de melhoria da gestão e governança previstas no planejamento estratégico.

Adicionalmente, a opção por materiais reutilizáveis favorece a redução do consumo de descartáveis e o uso mais eficiente dos recursos públicos, reforçando práticas administrativas responsáveis.

Dessa forma, a contratação constitui medida de suporte à execução de atividades institucionais de coordenação e gestão do conhecimento, encontrando aderência ao planejamento estratégico vigente da Polícia Federal.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Ao utilizarem itens estampados com a marca da instituição, os participantes estarão constantemente conectados aos valores de integridade, excelência e inovação promovidos pela PF. Essa ação serve como um elemento de valorização dos servidores, demonstrando reconhecimento pelo seu trabalho e contribuindo para o aumento do engajamento e da motivação, criando um senso de pertencimento e orgulho institucional. Ademais, melhora o clima organizacional ao promover um ambiente onde os colaboradores se sentem apreciados, fortalecendo a coesão da equipe, resultando em um ambiente mais colaborativo e produtivo.

A escolha de materiais duráveis e reutilizáveis, como ecobags de algodão, reforça o compromisso da PF com a sustentabilidade, alinhando-se às diretrizes de responsabilidade ambiental da instituição. Essa prática reduz o uso de descartáveis, contribuindo para iniciativas ecológicas, incentiva hábitos sustentáveis entre os participantes, refletindo a modernização da gestão pública e fortalece a imagem da PF como uma instituição alinhada com as melhores práticas de governança.

A distribuição desses materiais também estimula a participação ativa em eventos institucionais. Ao oferecer produtos úteis e de qualidade, os servidores se sentem mais motivados a participar de congressos e capacitações, ampliando o alcance das iniciativas estratégicas da PF.

Por fim, o uso cotidiano desses itens amplia a visibilidade da Polícia Federal, transformando os participantes em divulgadores do órgão em diferentes espaços, tanto profissionais quanto pessoais. Isso contribui para a disseminação contínua dos valores da instituição, reforçando sua reputação como uma organização moderna, estratégica e comprometida com a excelência.

13. Providências a serem Adotadas

Deverão ser concluídos os Estudos Técnicos Preliminares e o Termo de Referência, com a definição precisa das especificações dos materiais, quantitativos e condições de fornecimento, além da realização de pesquisa de preços conforme normativos vigentes, com a juntada das cotações e a verificação da compatibilidade dos valores com os praticados no mercado.

Deverão ser providenciadas a reserva orçamentária, a análise jurídica do processo e a autorização da autoridade competente para a realização da contratação. Após a formalização, caberá à unidade demandante acompanhar a execução contratual, conferir os materiais entregues quanto à qualidade e conformidade com as especificações, realizar o recebimento definitivo e encaminhar a documentação necessária para liquidação e pagamento.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A contratação possui baixo potencial de impacto ambiental, por tratar-se do fornecimento de materiais de pequeno porte e sem geração relevante de resíduos perigosos. Ainda assim, reconhece-se que a produção, transporte e eventual descarte dos itens implicam consumo de matérias-primas, energia e geração de resíduos sólidos.

Como medida mitigadora, a especificação prioriza produtos reutilizáveis e de maior durabilidade, reduzindo a necessidade de reposições frequentes e, consequentemente, a geração de resíduos descartáveis em eventos institucionais. A utilização de itens como ecobags e demais materiais de uso contínuo contribui para a diminuição do consumo de embalagens plásticas de uso único e copos descartáveis, alinhando a contratação a práticas de consumo mais sustentável.

Adicionalmente, sempre que possível, serão priorizados fornecedores que adotem boas práticas ambientais, bem como embalagens reduzidas ou recicláveis, de modo a minimizar impactos ambientais indiretos decorrentes do fornecimento.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

A contratação mostra-se viável, considerando a necessidade dos itens para o adequado desenvolvimento do Congresso Nacional de Polícia Fazendária e Previdenciária, a baixa complexidade do objeto, a ampla disponibilidade dos produtos no mercado e a compatibilidade do valor estimado com os preços praticados. A adoção da dispensa de licitação revela-se adequada e proporcional, em razão do reduzido valor da contratação, possibilitando o atendimento célere e eficiente da demanda, com observância aos princípios da economicidade, eficiência e seleção da proposta mais vantajosa para a Administração.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

Documento assinado digitalmente
 **ISIS PENA GARCIA**
Data: 15/07/2026 19:06:51-0300
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>

ISIS PENA GARCIA

Equipe de apoio

Documento assinado digitalmente
 **CAIO DE ALCANTARA MOURA BELO**
Data: 15/07/2026 19:51:25-0300
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>

CAIO DE ALCANTARA MOURA BELO

Equipe de apoio